

# Cinq axes de développement pour un canton de Berne moderne et tourné vers l'avenir

## Introduction

Il est plus que jamais nécessaire d'instaurer une politique verte forte. Le nouveau rapport du Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC) démontre que le temps commence à manquer pour freiner le réchauffement climatique ne serait-ce qu'à mi-chemin. L'augmentation du niveau de la mer semblerait plus importante que prévu et nombreux sont les glaciers qui menacent de disparaître complètement. Qui, sinon les Verts, se préoccupent de trouver des solutions à ces problèmes? Le nouveau rapport du *Club of Rome* dresse un portrait inquiétant pour l'avenir de notre planète. Les chercheurs renommés mettent en garde contre la raréfaction des ressources et l'effondrement de l'écosystème. Ernst-Ulrich von Weizäcker, vice-président du *Club of Rome*, souligne, en parlant du rapport de 1972, que les problèmes se sont aggravés. Notre société, basée sur un principe de croissance continue, touche à ses limites.

Dans le domaine social également, de gros défis nous attendent : la raréfaction des ressources naturelles et des fonds publics mène au durcissement des conditions sociales. Alors que le 20<sup>ème</sup> siècle fût marqué par la mise en place minutieuse de structures favorisant la cohésion et la sécurité sociale, on assiste aujourd'hui à une stigmatisation généralisée de la pauvreté qui sert d'argument à la dégradation progressive et continue des prestations sociales. Aux USA, le terme de «guerre contre les pauvres» commence à se faire ouvertement entendre.

Mais les Verts ont une bonne boussole pour s'orienter : le développement durable. Durabilité non seulement du point de vue écologique, mais également du point de vue social, économique et financier. Ils optent pour des positionnements clairs tout en évitant les solutions dogmatiques. Nous, les Verts, nous menons une politique constructive, ouverte et coopérative. Ainsi, nous nous sommes alliés avec des représentants de l'économie et de tous les partis pour mener la campagne «Berne mise sur les énergies renouvelables». Avec le milieu agricole, nous récoltons des signatures pour l'initiative sur les terres cultivables et avec des organisations de protection de la nature nous nous battons afin que le canton de Berne ne s'aventure pas dans le commerce polluant du gaz de schiste.

Il est urgent d'agir, pas seulement sur le plan global, mais également sur le plan cantonal, où Berne souffre de faiblesses structurelles marquées. Les journalistes Stefan von Bergen et Jürg Steiner en ont récemment fait le thème de leur ouvrage «Wie viel Bern braucht die Schweiz?». Cependant, l'analyse du budget cantonal par l'institut de recherche BAKBASEL confirme le fait que Berne ne souffre pas de dépenses publiques trop élevées mais d'un trop faible potentiel de rendement par rapport à la moyenne suisse. Il est urgent de prendre le problème en mains car les politiques de ces dernières années se sont trop contentés de rafistolages: au lieu de modèles de fusions de communes courageux, nous avons eu des incitations à la fusion timides. Au lieu d'une vraie promotion des énergies renouvelables, nous avons eu une nouvelle loi sur l'énergie allégée. Au lieu de mener une politique de l'habitat active, le Grand Conseil a entièrement rayé l'outil d'encouragement de l'offre de logements à loyer modéré. Au lieu d'une stratégie budgétaire cohérente, le parlement se perd dans des baisses d'impôts à tout vent. Au lieu d'adopter la proposition du Conseil-exécutif de concentrer les hautes écoles, le Grand Conseil poursuit une stratégie de «d'éparpillement des sites». Au lieu d'investir dans l'éducation qui est déjà mal lotie par rapport à d'autres cantons, on agrandit encore les classes.

Les Verts veulent renforcer le canton de manière durable – pas seulement des régions isolées, mais le canton dans son ensemble. C'est pourquoi les Verts ont rédigé le programme «cinq axes de développement pour le canton de Berne» au lieu du programme électoral habituel. Dans les pages qui suivent, nous dessinons cinq axes de développement qui montrent le chemin pour l'avenir du canton. Le programme n'est pas exhaustif, et nous sommes conscients que la mise en œuvre de ces objectifs dépend de nombreux partenaires. Mais nous avons choisi ne nous concentrer sur dix objectifs importants pour l'avenir du canton, et nous lançons un appel à tous les partenaires intéressés à collaborer afin d'atteindre les objectifs mentionnés.

## **Axe de développement n°1: Nous renforçons les domaines porteurs d'avenir**

### *Analyse de la situation actuelle*

Ces dernières années, les faiblesses structurelles du canton de Berne ont fait couler beaucoup d'encre: un gros canton vaste avec une topographie difficile. Un canton avec une agriculture à faible valeur ajoutée. Un canton avec une multitude d'administrations et d'organisations paraétatiques qui ne payent pratiquement pas d'impôts. Un canton en lutte depuis un quart de siècle avec une situation financière tendue. Un canton dont le confort est synonyme de qualité de vie mais cause aussi des obstacles de développement. Le canton de Berne aurait essuyé un sérieux revers en 2008 lorsque l'office fédérale du développement territorial l'a écarté au moment de définir trois aires métropolitaines suisses. Ce coup d'éclat a accentué la pression à prendre exemple sur d'autres cantons considérés comme plus dynamiques. On peut toutefois se poser la question de savoir si cette stratégie porte réellement ses fruits. Un exemple parlant est celui de la politique fiscale: malgré de nombreuses baisses d'impôts, le canton de Berne n'a pas réussi à grimper sur l'échelle de la concurrence intercantonale en matière de fiscalité. Une stratégie qui exploite et encourage pleinement les forces et le potentiel de développement à portée de mains paraît plus prometteuse. C'est ainsi que nous exploiterons notre caractère unique à même de renforcer notre canton sur la durée.

### *Perspectives d'avenir pour le canton de Berne*

- Le canton de Berne bénéficie des conditions idéales pour devenir un champion dans le domaine des énergies renouvelables. Avec sa valeur ajoutée brute de 820 millions de francs (2010), cette branche représente clairement un avantage pour notre canton. Que ce soit au niveau de l'énergie solaire, du biogaz ou de l'efficacité énergétique – le canton présente un des potentiels les plus élevés dans chacun de ces domaines et aurait tout intérêt à les valoriser dans leur ensemble.
- L'Université de Berne bénéficie d'une tradition de 150 ans de recherches dans le domaine du climat et jouit d'une reconnaissance internationale grâce au centre Oeschger et au centre de compétence pour la recherche sur le climat. Au vu de l'importance que prend le changement climatique, le canton de Berne doit faire tout ce qui est en son pouvoir pour renforcer sa vocation de pôle pour la recherche sur le climat afin de transmettre un savoir-faire précieux aux milieux économiques.
- Berne est le centre politique de la Suisse, c'est le lieu d'implantation de nombreuses ambassades, consulats, d'associations et d'organisations nationales. C'est pourquoi le canton de Berne doit faire meilleur usage de ces forces et se profiler en tant que région compétente en termes de gestion publique et de consulting.
- Grâce à l'Inselspital, le canton de Berne bénéficie d'un secteur médical à la pointe avec des ramifications internationales. Le canton de Berne doit faire en sorte que l'Inselspital soit l'un des hôpitaux leaders de Suisse.
- Le canton de Berne doit veiller à entretenir et à développer ses piliers à forte valeur ajoutée dans le secteur privé comme la technologie médicale, l'industrie horlogère, l'électronique ou encore la mécanique de précision.

### *Objectifs concrets des Verts Canton de Berne*

- Les Verts demandent qu'au moins **10'000 nouveaux postes soient créés dans le domaine de l'efficacité énergétique et des énergies renouvelables dans le canton** d'ici 20 ans, et que le canton de Berne devienne, grâce à ses points forts au niveau **politique, scientifique et industriel**, le **centre de compétences international pour la recherche et la politique climatique**.
- Berne se profile de manière à devenir une plaque tournante pour la **gestion publique et le consulting politique**. Les Verts demandent que les **projets de recherche, formation et d'infrastructures** s'orientent sur la base de cet objectif.

## Axe de développement n°2: Nous devenons un canton attractif pour l'habitat

### *Analyse de la situation actuelle*

Aucune autre agglomération suisse ne connaît un rapport emplois/croissance démographique aussi défavorable que la région bernoise. Avec la construction du tunnel de base du Lötschberg, le Valais s'est rapproché de Berne et de plus en plus de familles s'installent chez nos voisins à Fribourg ou à Soleure car les logements y sont accessibles. En plus de la densification du trafic, cette pendularité est source de difficultés financières pour Berne qui subit des pertes importantes en termes de fiscalité. Afin que le canton de Berne reprenne des forces au niveau des ses structures, il doit miser sur la croissance démographique. Mais une croissance démographique est synonyme de nouvelles constructions – avec risque de mitage. Ces dernières années, les citoyens et les citoyennes de nombreuses communes bernoises ont refusé des nouveaux projets de classement en zone à bâtir, c'est pourquoi il faut coordonner et mener les projets d'aménagement avec sensibilité et faire preuve de parcimonie dans la réaffectation des sols. À ce jour, les questions d'aménagement souffrent d'un manque de clarté au niveau intercommunal malgré la mise en place de concepts régionaux de transports et d'urbanisation. Le point de vue individuel des communes prend trop souvent le dessus sur une vision plus globale. L'analyse selon laquelle la croissance démographique serait entravée par des charges fiscales trop importantes et une réserve de terrains constructibles insuffisante est réductrice, car de nombreux facteurs déterminent le choix d'implantation de la population et jouent un rôle décisif comme le revenu; le prix des loyers et des terrains constructibles; les écoles et structures d'accueil parascolaires; les transports publics ainsi que l'offre culturelle. De plus, de nombreuses villes et agglomérations connaissent actuellement une crise du logement.

### *Perspectives d'avenir pour le canton de Berne*

- Le canton de Berne doit gagner en attractivité en termes d'habitat. Il faut viser à ce que le rapport emploi/croissance démographique atteigne 1:1. Pour atteindre cet objectif, il faut mettre en place des mesures dans le domaine immobilier, social, éducatif, culturel et fiscal.
- Afin que les nouvelles constructions ne se fassent pas aux dépens des terres cultivables, les directives d'aménagement du territoire doivent être plus contraignantes. Des lignes directrices plus claires et une coordination régionale renforcée sont nécessaires. Des mesures de compensation suffisantes doivent être offertes lors d'une reconversion de terres cultivables en zones à bâtir.
- Le canton de Berne soutient une politique de l'habitat diversifiée et encourage la construction de logements d'utilité publique de standard élevé en termes d'efficacité énergétique, de densification et de raccordement au réseau des transports en commun.
- Le canton de Berne oriente sa politique fiscale et sociale de sorte à garantir un revenu librement disponible acceptable (en regard des primes d'assurance-maladie, des réductions de primes, du prix des loyers etc.), pas uniquement au niveau des impôts.
- Le canton de Berne propose des structures d'accueil extrafamiliales et une formation scolaire et professionnelle de bonne qualité, une offre culturelle attractive, un bon raccordement au réseau des transports en commun ainsi que des espaces favorisant la mobilité douce et améliore ainsi son attractivité en tant que lieu de vie.

### *Objectifs concrets des Verts Canton de Berne*

- Les Verts demandent que le rapport **emplois/croissance de la population atteigne au moins 1 :1 dans le canton de Berne**. Une croissance démographique supérieure à la croissance du nombre de places de travail est souhaitable.
- Les Verts demandent la mise en place de directives cantonales d'aménagement du territoire plus contraignantes et que **la reconversion de terres cultivables soit soumise à des critères et à des mesures de compensation adéquates**. Le canton doit veiller à ce que l'utilisation d'espace habitable par habitant n'augmente pas davantage.

## Axe de développement n°3: Nous rétablissons le principe de solidarité et de cohésion sociale

### *Analyse de la situation actuelle*

Les structures favorisant l'égalité subissent des pressions croissantes. En Suisse, les attaques contre la péréquation financière (RPT) se multiplient, relayées même par des politiciens du canton de Berne. Un phénomène identique se produit au niveau cantonal: lors de la révision de la loi sur la péréquation financière et la compensation des charges (LPFC), le Grand Conseil a, avec la création de franchises au niveau de l'assistance sociale, bafoué le principe de financement solidaire entre le canton et les communes. Dernièrement, le Thinktank néolibéral *Avenir Suisse* s'est également lancé à l'assaut de la péréquation financière et la compensation des charges des cantons. Le fait est que la loi bernoise sur la péréquation financière et la compensation des charges est le résultat de plusieurs décennies de travail. Ce serait un grand pas en arrière d'abolir ce système d'équilibrage entre régions privilégiées et régions défavorisées. En plus des attaques contre la péréquation financière, le système de sécurité sociale est toujours plus souvent dans le collimateur. La réduction de l'aide sociale à 90 pour-cent de la base préconisée par la CSIAS illustre ce fait de manière flagrante. Ainsi, on voit apparaître en Suisse un phénomène qui fait rage depuis longtemps aux USA : une véritable «guerre contre les pauvres», qui se la couleraient douce dans des «hamacs sociaux». En réalité, les baisses d'impôts et les politiques d'austérité creusent le fossé des inégalités : les baisses d'impôts qui profitent aux contribuables fortunés sont compensées par des suppressions des réductions de primes d'assurance-maladie de 67'000 personnes à bas revenu.

### *Perspectives d'avenir pour le canton de Berne*

- Le canton de Berne promeut l'égalité des chances pour tous les êtres humains – indépendamment de leur sexe, de leur milieu social ou géographique. Cela est particulièrement valable dans la formation: avec de bonnes écoles, des formations accessibles, une offre de places d'apprentissage suffisante et des opportunités de formation spécifiques telles que les écoles des métiers à Berne ainsi que l'augmentation des bourses d'étude, tous les jeunes pourront bénéficier d'un métier et d'un diplôme correspondant à leurs aptitudes.
- Le canton de Berne s'engage en faveur d'une harmonisation suisse de l'aide sociale et n'opère aucune baisse supplémentaire dans le niveau de base.
- Le canton de Berne développe une stratégie de soutien non stigmatisante dans les prestations complémentaires pour les familles à bas revenu et renforce ainsi la prévention contre la pauvreté.
- Le canton de Berne pratique l'égalité des chances entre les régions géographiques en appliquant un principe de conditions fiscales égalitaire. Là où la péréquation financière sert au maintien de structures vétustes plutôt qu'à l'amélioration de services destinés à la population, l'allocation doit être modifiée ou supprimée.
- Le canton de Berne s'engage en faveur de la poursuite des négociations et la consolidation de la péréquation financière LPFC sur le plan fédéral et combat toute initiative visant à la mettre en péril.

### *Objectifs concrets des Verts Canton de Berne*

- Les Verts s'engagent en faveur d'un développement de la sécurité sociale: **prestations complémentaires pour les familles, des bourses d'études plutôt qu'un recours à l'aide sociale, une harmonisation de l'aide sociale** en sont les mots-clés.
- Les Verts demandent le **renforcement de la loi sur la péréquation financière et la compensation des charges LPFC. Les mesures de soutien à des structures régionales dépassées doivent être abolies** – les mécanismes favorisant l'égalité des chances sur la base de conditions fiscales, sociales ou topographiques inégalitaires doivent être renforcées.

## Axe de développement n°4: Nous renforçons nos régions et nos communes

### *Analyse de la situation actuelle*

La vie quotidienne se laisse de moins en moins réduire à des frontières communales. La structure du canton de Berne et de ses 360 communes n'est donc plus viable à long terme. Des communes élargies apportent une synergie et répondent, dans leur stratégie d'aménagement du territoire et dans leur gestion commune des services, à l'utilisation de l'espace d'habitation réelle. Ceci est particulièrement valable pour l'aménagement du territoire : la collaboration intensive entre plusieurs communes, voire la création de communes élargies permet de promouvoir le milieu bâti tout en évitant le mitage du territoire. À ce jour, les mesures d'incitation à la fusion minimales promues par le canton n'ont enregistré aucun succès marquant. Grâce à des regroupements administratifs, la gestion des services publics a été centralisée, ce qui a pu être ressenti parfois comme des coupes et une perte d'identité régionale de la part de la population. Au niveau des hôpitaux, les nouvelles directives financières de la Confédération ont causé une augmentation des coûts, la loi sur les soins hospitaliers a réduit la marge de manœuvre des politiques et l'expansion des hôpitaux privés a sapé les efforts de réduction des coûts, augmentant la pression sur les hôpitaux publics. Au niveau de la formation supérieure (écoles supérieures et hautes écoles spécialisées), la concurrence intercantonale et la différenciation de l'offre ont pour effet de concentrer les sites et les filières. Si le canton de Berne ne peut se permettre d'entrer dans un conflit paralysant, il est cependant inévitable de mener une discussion ouverte sur la réorganisation des services publics entre les régions.

### *Perspectives d'avenir pour le canton de Berne*

- Les fusions profitent aux plus petites communes comme aux agglomérations. Les défis régionaux peuvent ainsi être surmontés par une structure politique commune et des espaces étroitement liés d'un point de vue fonctionnel deviennent des unités politiques à part entière. La condition préalable à une stratégie de fusion est la mise à disposition d'une marge de manœuvre politique adéquate dans les communes et la promotion de collaborations interrégionales.
- La transformation des hôpitaux publics en sociétés d'actionnaires a trop réduit la marge de manœuvre de l'État en ce qui concerne la politique des soins hospitaliers et doit être reconsidérée. Le canton de Berne doit poursuivre une politique qui tend à éviter que les hôpitaux publics ne soient remplacés par des hôpitaux privés afin d'éviter une expansion massive des prestations. Le canton de Berne soutient la concentration de soins hautement spécialisés et renforce ainsi l'Inselspital sur l'échelle de la concurrence intercantonale.
- Avec le renforcement des soins de base comme les médecins de famille (formations, avantages financiers pour les régions périphériques etc.) et le soutien à des structures telles que des cabinets et centres médicaux de proximité, le canton garantit une bonne répartition des soins dans toutes les régions. Il en va de même pour les organisations d'aide et soins à domicile telles que l'ASAD.
- L'Université ainsi que la haute école spécialisée ont tout intérêt à ce que les formations du secteur tertiaire soient concentrées spatialement en un site avec des spécialisations.

### *Objectifs concrets des Verts Canton de Berne*

- Les Verts visent à **réduire le nombre de communes à une centaine d'ici 12 ans**. Le canton de Berne pose les jalons politiques et débloque les fonds nécessaires au soutien d'initiatives qui vont dans ce sens. Il mise sur un **renforcement des centres régionaux**.
- Les Verts veulent que **l'État soit plus présent dans la politique des soins hospitaliers**. Il faut éviter que les hôpitaux privés remplacent les hôpitaux publics ou qu'ils se multiplient de façon indésirable. **Les médecins de famille ainsi que les nouveaux modèles de médecine de proximité doivent être renforcés** afin que toutes les régions puissent profiter de soins de qualité.

## Axe de développement n°5: Nous montrons l'exemple en termes de protection de l'environnement

### *Analyse de la situation actuelle*

Le réchauffement climatique est le plus grand défi de l'avenir pour l'humanité. Le nouveau rapport du GIEC montre que l'augmentation du niveau de la mer serait plus importante que prévu et de nombreux glaciers menacent de disparaître complètement. Malgré cela, les mesures prises pour contrer le réchauffement climatique ont été bien trop timides jusqu'à présent. En 2011, les émissions de CO<sub>2</sub> ont atteint des records au niveau mondial et la Suisse devrait réduire ses émissions de manière conséquente si elle voulait atteindre les objectifs fixés par la Confédération. Avec le changement climatique, les inondations, avalanches, coulées de boue et chutes de pierres deviennent toujours plus fréquents en Suisse. Nous avons pu constater l'étendue des dégâts causés par les inondations au cours des dernières décennies. Dans le canton de Berne, deux événements dits centenaires se sont produits en l'espace de sept ans seulement : en 1999 et en 2005. Les crues de 2005 ont causé des dégâts dévastateurs dans tout le canton ainsi que des morts et le montant des dégâts se chiffre à 805 millions de francs pour le canton de Berne. Ces événements ont contribué à l'attribution d'un poste important dévoué à la protection contre les crues. C'est précisément parce que le canton de Berne est sensible au changement climatique de par sa géographie particulière qu'il doit devenir un modèle en termes de protection du climat ; et avec le centre de compétences pour la recherche sur le climat de l'Université, il bénéficie des conditions-cadres idéales ainsi qu'une reconnaissance internationale dans ce domaine. Le canton de Berne réunit également toutes les conditions nécessaires à un approvisionnement à partir d'énergies renouvelables et avec l'arrêt de la centrale nucléaire de Mühleberg, la voie vers une reconversion de la politique énergétique est enfin libre. Des entreprises bien cotées dans le domaine des technologies vertes se sont d'ors et déjà installées dans le canton et le secteur touristique dépend de paysages intacts et d'un environnement préservé.

### *Perspectives d'avenir pour le canton de Berne*

- Le canton de Berne oriente sa politique économique en faveur de la protection du climat et du tournant énergétique de manière conséquente. Il joue un rôle actif dans la stimulation des innovations et crée des emplois dans des régions centrales et périphériques. L'agriculture et la sylviculture profitent également de la promotion des énergies renouvelables (bois, solaire, biogaz).
- Le canton de Berne émet un nouveau projet d'imposition des véhicules routiers en fonction de la consommation. Le canton de Berne fait en sorte que la proportion de véhicules électriques – mais pas le trafic routier dans son ensemble – augmente.
- Le réseau des transports en commun est consolidé avec une attention particulière à la desserte des régions rurales et à l'augmentation des cadences. Les nouveaux bus doivent rouler au biogaz.
- Le canton soutient l'utilisation, la recherche et l'établissement de cycles de vie de matériaux fermés dans les milieux économiques et adopte des mesures incitatives adéquates. Il met tout en œuvre pour réduire l'empreinte écologique à une seule planète d'ici 2050.

### *Objectifs concrets des Verts Canton de Berne*

- Les Verts demandent que **l'empreinte écologique du canton de Berne soit réduite à l'équivalent d'une seule planète d'ici 2050.**
- Les Verts demandent que dans le canton de Berne, les véhicules immatriculés présentent une efficacité énergétique élevée et que **la répartition modale des transports en commun ainsi que la part de la mobilité douce soient augmentées.**

Le présent document est une traduction effectuée par A. Gruber pour Les Verts Canton de Berne. La version allemande fait foi.